



Raadsvoorstel

Raadsnummer:	2023-003	Zaaknummer:	1363558
Onderwerp:	Nota bodembeheer 2022 Regio De Vallei en bijbehorende bodemfunctieklassenkaart		
Korte inhoud:	Wij stellen de raad voor om de Nota bodembeheer 2022 Regio De Vallei inclusief de bijbehorende bodemfunctieklassenkaart voor het grondgebied van de gemeente Nijkerk vast te stellen. Hiermee wordt het circulaire bodembeleid binnen de regio voortgezet. Het beleid is praktisch uitvoerbaar, milieuhygiënisch verantwoord en transparant. Hierdoor kan beter worden aangesloten op de maatschappelijke opgaven en ambities van de gemeente op het gebied van bouwen, duurzaamheid en circulaire economie.		

Datum B&W:	20 juni 2023	Portefeuillehouder:	Wethouder Windhouwer
-----------------------	---------------------	----------------------------	-----------------------------

Voorstel

<ol style="list-style-type: none">1. De Nota Bodembeheer 2022 Regio De Vallei inclusief de bodemfunctieklassenkaart voor de gemeente Nijkerk vast te stellen2. De bevoegdheid tot het nemen van besluiten met een uitvoerend karakter, zoals opgenomen in paragraaf 2.7 van de Nota bodembeheer, aan het college te delegeren; het betreft de volgende acties:<ul style="list-style-type: none">• Het actualiseren van de bodemfunctieklassenkaart• Het actualiseren/tijdelijk verlengen van de geldigheid van de bodemkwaliteitskaarten• Het accepteren van de bodemkwaliteitskaarten van andere gemeenten/regio's3. De bestaande Nota bodembeheer Regio De Vallei uit 2012 in te trekken op de dag van inwerkingtreding van de Nota bodembeheer 2022 Regio de Vallei4. Dit besluit bekend te maken door plaatsing op www.overheid.nl en de Nota inclusief de bijbehorende bodemfunctieklassenkaart voor het grondgebied van de gemeente Nijkerk te laten publiceren op de website van de Omgevingsdienst De Vallei
--

Inleiding

De Nota bodembeheer 2022 Regio De Vallei (hierna de nota) beschrijft hoe vrijgekomen grond op en in de landbodem van de regio De Vallei (hierna de regio) mag worden toegepast. Dit beleid is gebaseerd op de bodemfunctieklassenkaart, de regionale bodemkwaliteitskaart standaardstoffen en de bodemkwaliteitskaart PFAS. PFAS is de afkorting van poly- en perfluoralkylstoffen, een verzamelnaam voor enkele duizenden chemische verbindingen.

De huidige nota bodembeheer is op 28 juni 2012 door de gemeenteraad is vastgesteld (nummer 2012-051) Deze wordt nu vervangen door deze Nota bodembeheer 2022 Regio De Vallei. In de bijlage vindt u een overzicht met de wijzigingen die zijn doorgevoerd in de nieuwe nota ten opzichte van de oude nota. Aanleiding voor het opstellen van de nieuwe nota is het verlopen van de geldigheidstermijn van 10 jaar. Daarnaast wil de gemeente de hergebruiksmogelijkheden van gebiedseigen grond vergroten op een duurzaam en verantwoorde wijze.

Er is in de nota zoveel mogelijk aangesloten bij het geldend landelijk beleid. Op enkele punten zijn aanvullende regels gemaakt of is het gebiedsspecifieke beleid herzien. Hierdoor kan beter worden aangesloten op de maatschappelijke opgaven en ambities ten aanzien van bouwen, duurzaamheid en circulaire economie.

De gemeenten Ede, Barneveld, Wageningen, Scherpenzeel en Nijkerk stellen allen dezelfde nota bodembeheer vast. Hiermee borgen zij dat voor iedereen die binnen de regio met grondverzet te maken heeft het beleid eenduidig en consistent is, wat leidt tot beter naleefgedrag. De nota is tot stand gekomen in samenwerking tussen deze regio gemeenten en de Omgevingsdienst De Vallei

Beoogd effect

Bijdrage(n) aan beleidsdoelen

Het doel van de nota is het vaststellen van een circulair bodembeleid voor grondverzet in de regio. We willen hiermee zo veel mogelijk vrijkomende grond in de regio op een duurzaam verantwoorde wijze hergebruiken. Het betreft een beleidsnota die bijdraagt aan de doelen van de omgevingsvisie. Daarnaast draagt het bij aan een goede balans tussen het beschermen van onze leefomgeving en het gebruik daarvan.

Waar mogelijk maximaliseren we circulair werken door in de regio vrijkomende grond te kunnen hergebruiken. Hiermee voorkomen we onder andere onnodige transportkilometers en aanvoer van primaire grondstoffen, zoals zand uit zandwinputten. Ook stellen we duidelijke kwaliteitseisen aan grondtoepassingen op gevoelige gebruiksfuncties. Voorbeelden hiervan zijn wonen met tuin, recreatiegebieden, moes-/volkstuint(complex)en, kinderspeelplaatsen en intensief gebruikt openbaar groen, zoals parken en plantsoenen.

Effect/Meetbare doelstellingen

a) Meetbaar effect:

Het beleid in de nota zorgt voor een kostenverlaging bij burgers, bedrijven en overheden. De bodemkwaliteitskaart wordt veelal als bewijsmiddel gebruikt en daarmee is een partijkeuring niet meer nodig. Een partijkeuring is een analytische keuringsmethode volgens het Besluit bodemkwaliteit. Deze methode is duur, omdat er veel analyses per partij verplicht zijn. Ook de bodemtoets bij ruimtelijke ontwikkelingen/planwijzigingen is dan niet meer nodig. Dit voorkomt het onnodig uitvoeren van bodemonderzoek en draagt bij aan de verkorting van de proceduretijd en kosten.

Daarnaast willen we het hergebruik van in de regio vrijkomende grond hiermee vergroten. Vraag en aanbod van grond wordt zo op elkaar afgestemd. Dit zorgt voor lagere kosten door meer gebruik van secundaire in plaats van primaire grondstoffen en door het verder verlagen van de transportkilometers.

b) Maatschappelijk effect:

Idem aan het meetbare effect

Argumenten

1.1. De nota inclusief de bijbehorende bodemfunctieklassenkaart voor het grondgebied van de gemeente Nijkerk zijn op 31 januari 2023 door het college vrijgegeven voor inspraak en hebben van 17 februari 2023 tot 31 maart 2023 ter inzage gelegen voor de inspraak conform de Algemene wet bestuursrecht (Awb) afdeling 3.4. Eenieder heeft op deze wijze de mogelijkheid gekregen om een zienswijze in te dienen.

De binnengekomen zienswijzen zijn verwerkt in een nota van beantwoording die als bijlage bij dit raadsvoorstel is bijgevoegd. Op basis van de binnengekomen zienswijze(n) zijn de nota en de bijbehorende bodemfunctieklassenkaart voor het grondgebied van de gemeente Nijkerk op enkele punten aangepast

2.1. Met het vaststellen van de nota wordt gefaciliteerd dat:

- Circulair bodembeleid wordt voortgezet: dat is praktisch uitvoerbaar en milieuhygiënisch verantwoord;
- Voor alle grondverzet in de regio is het beleid eenduidig en consistent met beter naleefgedrag, omdat de vijf gemeenten in de regio allen dezelfde nota vaststellen;
- Door verruiming van het gebiedsspecifiek beleid zijn de opgaven en ambities van de gemeente op het gebied van bouwen, duurzaamheid en circulaire economie beter uit te voeren
- Voor gevoelige gebruiksfuncties is sprake van duidelijke kwaliteitseisen aan grondtoepassingen;
- Circulair werken neemt toe, doordat in de regio vrijkomende grond nuttiger wordt hergebruikt: minder transportkilometers en minder CO₂-uitstoot en lagere behoefte aan nieuw te winnen grondstoffen; daarmee worden tijd en kosten bespaard.

2.2. Onderbouwing voorgestelde beleidskeuzes

De Nota bodembeheer 2022 Regio De Vallei is een actualisatie van de huidige nota uit 2012. Hieronder zijn de belangrijkste uitgangspunten en wijzigingen samengevat en beknopt toegelicht:

- We accepteren de bodemkwaliteitskaarten van omliggende gemeenten Amersfoort, Renswoude en Veenendaal als bewijsmiddel. Hiermee verlagen we de kosten voor grondverzet vanuit deze gemeenten naar de regio. Feit is dat er relatief veel vrijkomende grond vanuit deze gemeenten in de regio wordt toegepast.
- Als regio willen we dat de kwaliteit van de bodem aansluit bij het gewenste bodemgebruik. Voor de meeste toepassingen is daarom de functie leidend gemaakt bij de eis die geldt voor het toepassen van grond. Om dit mogelijk te maken diende de bodemfunctieklassenkaart te worden geactualiseerd. Dit draagt ook bij aan de keuze voor maximaal hergebruik van in de regio vrijkomende grond. Dit betekent dat in gebieden met de bodemfunctieklasse 'Wonen' in de bovengrond altijd regionaal vrijkomende grond met maximaal de kwaliteit 'Wonen' mag worden toegepast. In gebieden met de bodemfunctieklasse 'Industrie' geldt dit voor regionaal vrijkomende grond met maximaal de kwaliteit 'Industrie'. De gehalten aan PFAS in de toe te passen grond moeten in beide bovenstaande gevallen echter voldoen aan de kwaliteit. PFAS is de afkorting van poly- en perfluoralkylstoffen, een verzamelnaam voor enkele duizenden chemische verbindingen.

2.3. Landbouw/natuur;

- Voor asbesthoudende grond wordt een nieuwe beleidsregel geïntroduceerd. Voor gevoelige gebruiksfuncties zoals wonen met tuin, recreatiegebieden, moes-/volkstuin(complex)en, kinderspeelplaatsen, intensief gebruikt openbaar groen hanteren we een nul-norm voor asbest, zowel zintuiglijk als analytisch. De toepassing van asbesthoudende grond ter plaatse wordt niet meer toegestaan;
- Ter plaatse van de gevoelige gebruiksfuncties moes-/volkstuin(complex)en en kinderspeelplaatsen mag alleen grond die voldoet aan kwaliteit landbouw/natuur worden toegepast;
- Grond met de aanwezigheid van invasieve exoten mag niet meer binnen de regio worden toegepast. Dit om het verder verspreiden van specifiek de Aziatische duizendknopen via grondverzet te voorkomen.

Kanttekeningen

1.1. Het is mogelijk dat er grond wordt toegepast, die meer verontreinigd is dan de bodemkwaliteit ter plekke. Maar de kwaliteit past altijd bij de functie ter plekke en zonder gezondheidsrisico's. De voordelen van meer circulair kunnen werken, wegen hierbij op tegen de nadelen van een geringe lokale verslechtering van de bodemkwaliteit.

Financiën

De kosten van het actualiseren van de nota bedragen circa 3.000,- euro per gemeente. Dit betreft het opstellen van de nota en het actualiseren van de bodemfunctieklassenkaart. Deze implementatiekosten zijn vergoed via de subsidieverlening voor overdracht bodemtaken onder de Omgevingswet van de provincie Gelderland.

Communicatie

Dit besluit wordt bekend gemaakt door plaatsing op www.overheid.nl en de Nota en de bodemfunctieklassenkaart te laten publiceren op de website van de Omgevingsdienst De Vallei

Vervolg

Vervolgstappen/planning/uitvoering:

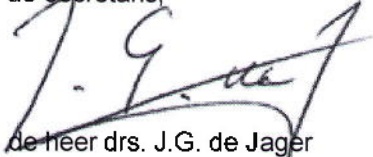
De nota heeft een geldigheidstermijn van maximaal 10 jaar en treedt direct na publicatie in werking. Zodra de Omgevingswet in werking treedt, blijft deze nota geldig als onderdeel van het overgangsrecht en het tijdelijk Omgevingsplan. De inhoud van de nota, tezamen met de bodemfunctieklassenkaart en de bodemkwaliteitskaarten, dienen uiteindelijk opgenomen te worden in het nieuwe Omgevingsplan.

Evaluatie/controle:

De nota heeft een geldigheidstermijn van maximaal 10 jaar. Aan het eind van deze termijn wordt de nota geëvalueerd. Het controleren van de naleving van de gestelde beleidsregels in de nota is een wettelijke basistaak. Deze taak is door de gemeente sinds 2013 gemandateerd aan de Omgevingsdienst De Vallei.

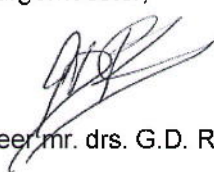
Burgemeester en wethouders van Nijkerk,

de secretaris,



de heer drs. J.G. de Jager

de burgemeester,



de heer mr. drs. G.D. Renkema

Bijlagen

1. Nota van beantwoording zienswijzen
2. Nota bodembeheer 2022 Regio De Vallei
3. Bodemfunctieklassenkaart grondgebied gemeente Nijkerk
4. Overzicht beleidsregels in "Nota bodembeheer 2022 Regio De Vallei"

RAADSBESLUIT

Nummer: 2022-003

De raad van de gemeente Nijkerk;

gelezen het collegevoorstel van 20 juni 2023,

gelet op Besluit bodemkwaliteit,

b e s l u i t :

1. De Nota Bodembeheer 2022 Regio De Vallei inclusief de bodemfunctieklassenkaart voor de gemeente Nijkerk vast te stellen
2. De bevoegdheid tot het nemen van besluiten met een uitvoerend karakter, zoals opgenomen in paragraaf 2.7 van de Nota bodembeheer, aan het college te delegeren; het betreft de volgende acties:
 - Het actualiseren van de bodemfunctieklassenkaart
 - Het actualiseren/tijdelijk verlengen van de geldigheid van de bodemkwaliteitskaarten
 - Het accepteren van de bodemkwaliteitskaarten van andere gemeenten/regio's
3. De bestaande Nota bodembeheer Regio De Vallei uit 2012 in te trekken op de dag van inwerkingtreding van de Nota bodembeheer 2022 Regio de Vallei
4. Dit besluit bekend te maken door plaatsing op www.overheid.nl en de Nota en de bodemfunctieklassenkaart te laten publiceren op de website van de Omgevingsdienst De Vallei

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Nijkerk van 21 september 2023

de griffier,

mevrouw A.G. VERHOEF-FRANKEN

de voorzitter,

de heer mr. drs. G.D. RENKEMA