



Omgevingsdienst  
**De Vallei**

# 2e Bestuursrapportage 2020



## Inhoudsopgave

Inhoudsopgave.....	2
1. Bestuurlijke samenvatting .....	3
2. Financiële positie .....	5
3. Bedrijfsvoering .....	9
4. Voortgang Uitvoeringsplan 2020 per 1 september 2020 .....	11
5. Vaststelling 2e Bestuursrapportage 2020 .....	19
Bijlage 1 Voortgang Uitvoeringsplan op detailniveau .....	21
Bijlage 2 Risico-inventarisatie.....	23

## 1. Bestuurlijke samenvatting

Voor u ligt de 2e bestuursrapportage over het jaar 2020. Deze rapportage informeert u financieel en inhoudelijk over de prestaties van Omgevingsdienst De Vallei (OddV). Dit gebeurt op 1 mei en op 1 september, met een doorkijk naar het te verwachten jaarrekeningresultaat 2020.

### **Coronacrisis**

Bij het opmaken van deze 2e bestuursrapportage is er nog steeds sprake van een coronacrisis en de verwachting is dat dit nog het gehele jaar aanhoudt. Onze bedrijfsvoering is daarop aangepast. Het uitgangspunt is steeds veiligheid voor onze medewerkers en voorkomen verspreiding enerzijds en continuering van onze maatschappelijk taak anderzijds. De medewerkers van de OddV werken nog grotendeels thuis. Milieucontroles bij bedrijven, RO-toezicht en toezicht op illegale bewoning op recreatieterreinen doen we inmiddels weer maar in overleg met het bestuur worden achterstanden niet ingehaald, ter voorkoming van overschrijding van de budgetten. De toezichthouders van de OddV zijn ingezet bij toezicht op corona maatregelen (deurbeleid van winkels en sluiting van voorzieningen op campings) en ondersteunen we BOA's waarmee de totale gemeentelijk handhavingscapaciteit wordt uitgebreid.

De vergunningverlening en toezicht op vergunde bouw loopt gewoon door. Deze is zelf hoger dan de prognose in de uitvoeringsplannen 2020. Juridisch handhaving loopt inmiddels weer door nadat deze taak in overleg met de verantwoordelijke portefeuillehouders stil werd gelegd en commissies bezwaar en beroep, rechtbanken en Raad van State geen zittingen meer hadden als gevolg van de coronacrisis.

### **Omgevingswet**

De invoeringsdatum van de Omgevingswet is met een jaar uitgesteld. Dat heeft geleid tot een bijstelling van de plannen voor de implementatie bij gemeenten. Het programmaplan van OddV is ook geactualiseerd. Dit najaar faciliteert OddV gesprekken om te komen tot regionale (valleigebied) samenwerkingsafspraken met de partners over de uitvoering van VTH, met als doel een gelijk speelveld te creëren; een regionale VTH agenda onder de omgevingswet.

### **Wet kwaliteitsborging voor het bouwen**

De Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) is gekoppeld aan de Omgevingswet en is daarom ook uitgesteld. Op initiatief van ODnl is een feitenonderzoek uitgevoerd naar de effecten van de Wkb. Dit heeft er mede toe geleid dat VNG de Eerste en Tweede Kamer een brief heeft gestuurd met zorgpunten. De zorgpunten hebben weer geleid tot vragen aan de minister. Door het uitstel ontstaat ruimte voor de wetgever om oplossingen voor de knelpunten te vinden.

### **Financiële stand**

In overleg met het bestuur is besloten om de uitgaven van de OddV te beperken tot de vastgestelde budgetten van de partners, ook als de productieafspraken niet gehaald worden door de coronacrisis. Voornog ziet het er naar uit dat dit OddV-breed gaat lukken. Uitzondering hierop vormen maatwerkafspraken met de partners, voor specifieke projecten en indien de toename aan vraaggestuurde producten zoals o.a. vergunningaanvragen bouw niet binnen de bestaande capaciteit kan worden opgevangen. Uiteraard zal dat in overleg met de partner geschieden. Twee kanttekeningen: 1. Het college van B&W van Barneveld heeft slechts het UP2020 voor het 1<sup>e</sup> halfjaar vastgesteld. Er loopt een proces gericht op analyse, prioriteitstelling en sturing om de uitzetting van de budgetten in Barneveld beter te beheersen en zo mogelijk bij te stellen naar beneden. Dit proces is nog niet afgerond. 2. Een tweede kanttekening is dat voorspellen van het jaarresultaat in deze tijd van coronamaatregelen erg

moeilijk, dan wel onmogelijk is. De lengte van de coronamaatregelen en de mate van versoepeling hiervan bepaalt voor een groot deel hoe wij ons werk kunnen uitvoeren.

### **Toename risico's en gevolgen weerstandsvermogen**

Als gevolg van coronacrisis nemen de risico's voor de Omgevingsdienst de Vallei toe. De belangrijkste risico's die nu geïdentificeerd worden zijn voor de korte termijn verminderde inzet (en efficiencyverlies thuiswerken) personeel en wegvallen cruciale rollen/functies door ziekte waardoor extra inhuur / noodoplossingen noodzakelijk zijn en we de productieafspraken met de partners niet kunnen waarmaken. Op de middellange termijn wordt voorspeld dat er een krimp in de bouw kan ontstaan met als gevolg omzetverlies door minder bouwaanvragen, -advies en -toezicht. Ook uitstel van de Omgevingswet en Wet Kwaliteitsborging voor het bouwen betekent dat onze flexibele schil groter moet blijven dan gewenst met als gevolg nog meer druk op onze budgetten. Dit zal mogelijk leiden tot een hoger uurtarief dan nu is gecalculerd in de Programmabegroting 2021.

## 2. Financiële positie

Onderstaande prognose voor het lopende boekjaar is gebaseerd op de actuele begroting 2020 inclusief de vastgestelde 1<sup>e</sup> begrotingswijziging 2020. Vooral nog is het vastgestelde UP2020 over het 1<sup>e</sup> halfjaar van Barneveld **niet** in de begrotingsbedragen meegenomen. Dit wordt nog vertaald naar een 2<sup>e</sup> begrotingswijziging 2020 nadat helder is wat het Uitvoeringsplan voor het 2<sup>e</sup> halfjaar wordt. Wel wordt uitgegaan dat de extra toegezegde bijdrage van € 183.000 boven op de primaire begroting van Barneveld wordt betaald.

### Overzicht van baten en lasten

Financiële begroting	Actuele be- grotting 2020	voordeel nadeel	toelich- ting	
<u>Lasten</u>				
Salariskosten primair proces excl. inhuur	7.335.657	-120.000	N	1
Salariskosten management en staf	1.374.182			
Opleidingskosten	180.000	-		
Personeelskosten	100.000	-		
Mobiliteitskosten	221.000	-		
Uitbesteed aan ODRA en ODRN	357.138	175.000	B	2
inhuur staf/directie	90.000			
Inhuur (flexibele schil)	1.645.633	-308.000	N	3
Kantoorbehoeften	20.000			
Onderhoudskosten eigen software	211.000			
Accountantskosten	30.000			
Huisvestingskosten	407.771			
ICT, Advies en Ondersteuning	1.215.782			
Diverse kosten	76.707			
Onvoorzien	100.000	100.000	B	4
Kosten Advies van derden	78.000	60.000	B	5
Proceskosten	30.000			
Bijdrage aan stelsel	222.101	-		
Bijdrage aan stelsel Innovatie, excl project	587.357	-		
<u>Baten</u>				
Bijdrage andere omgevingsdiensten stelsel	-117.478	-		
Idem Innovatie (I-GO) excl project	-538.095			
Subsidies en overige bijdrage derden	-126.659	-		
Omzet / deelnemersbijdrage	-13.500.096	183.000	B	6
<b>Saldo van baten en lasten</b>	<u>-</u>	<u>90.000</u>	B	
Toevoegingen en onttrekkingen aan reserves	-	-		
<b>Resultaat</b>	<u>-</u>	<u>90.000</u>	B	

Als we de huidige kosten afzetten tegen de gerealiseerde productie, dan ziet het er met de kennis van nu naar uit dat we financieel gezien neutraal uitkomen. Mogelijk zelfs dat er een

klein batig resultaat zal zijn aan het eind van het jaar. Hierbij plaatsen we de volgende kanttekeningen: 1. Het college van B&W van Barneveld heeft slechts het UP2020 voor het 1<sup>e</sup> halfjaar vastgesteld. Er loopt een proces gericht op analyse, prioriteitstelling en sturing om de uitzetting van de budgetten in Barneveld beter te beheersen en zo mogelijk bij te stellen naar beneden. Dit proces is nog niet afgerond. 2. Een tweede kanttekening is dat voorspellen van het jaarresultaat in deze tijd van coronamaatregelen erg moeilijk, dan wel onmogelijk is. De lengte van de coronamaatregelen en de mate van versoepeling hiervan bepaalt voor een groot deel hoe wij ons werk kunnen uitvoeren.

## **Nadere toelichting op het overzicht van baten en lasten > € 25.000**

### **1) Salariskosten (nadeel € 120.000)**

Om de continuïteit te borgen en de kosten omlaag te brengen is er afgelopen jaren ingezet op omzetting van inhuur naar vaste medewerkers. Ten opzichte van de begroting is dat verder gelukt bij een aantal inhuurkrachten.

### **2) Uitbesteed aan ODRA en ODRN (voordeel € 175.000)**

In de afrekening over 2019 is er een financieel voordeel behaald door de ODRA. Deze kon niet meer worden verwerkt in de jaarstukken 2019. Vandaar dat dit bedrag nu in 2020 wordt verantwoord als voordelig afwikkelingsverschil. Daarnaast is er door financiële problemen bij de ODRN een besluit genomen door het Algemeen Bestuur om het uurtarief op te hogen, waarin in het uitvoeringsplan aan onze partners niet in is voorzien. Dit is hiermee verrekend.

### **3) Inhuur (nadeel € 308.000)**

Door vooral de toename in bouwaanvragen zijn we genooddaakt de flexibele schil groot te houden. De overschrijding wordt ook beïnvloed door uitstel van de ingangsdatum van de Wet Kwaliteitsborging voor het bouwen en Omgevingswet. Door de onzekerheid die dit met zich meebrengt zijn wij genooddaakt om de flexibele schil groot te houden. Het gevolg is nog meer druk op de budgettaire ruimte door de alsmar stijgende inhuurtarieven.

### **4) Onvoorzien (voordeel € 100.000)**

De post onvoorzien valt bij de jaarrekening vrij en is bedoeld om tegenvallers bij andere budgetten op te vangen.

### **5) Kosten Advies van derden (voordeel € 60.000)**

De verwachting is dat op deze post sprake is van onderbesteding, mede omdat de ontwikkeling van de organisatie als gevolg van de corona-maatregelen grotendeels stil ligt. Dit budget wordt dan ook gebruikt om de overschrijding op 'inhuur' te compenseren.

### **4) Omzet / deelnemersbijdragen partners (voordeel € 183.000)**

Zoals al eerder is toegelicht heeft Barneveld € 183.000 aan extra bijdrage over het 1<sup>e</sup> halfjaar toegezegd bovenop de primaire begroting. De reden is dat de productie zich in de eerste maanden van 2020 ontwikkelde in de stijgende lijn van 2019.

Bestuurlijk is afgesproken om de uitgaven van de OddV te beperken tot de vastgestelde budgetten van de partners, ook als de productieafspraken niet gehaald worden door de coronacrisis. Sterk vraag gestuurde producten zoals bouwaanvragen, toezicht bouw vallen hier buiten.

Als we dit vertalen naar de gerealiseerde productie per 1 september betekent dit het volgende voor de partners. Het batig saldo van € 90.000 zou als volgt worden verdeeld.

	<b>Toegezegde bijdrage</b>	<b>Te restitueren of te bestemmen</b>	
<b>Omzet per partner</b>	<b>2020</b>	<b>2020</b>	
Barneveld	3.794.156	6.079	Terug te betalen
Ede	6.091.083	95.303	Terug te betalen
Nijkerk	2.377.946	67.253	Terug te betalen
Scherpenzeel	487.519	-31.912	Bijbetalen
Wageningen	916.374	-46.624	Bijbetalen
Provincie Gelderland	16.018	-99	Bijbetalen
Totaal	<b>13.683.096</b>	<b>90.000</b>	Terug te betalen

In Ede en Nijkerk zie je vooral het aantal juridische handhavingsproducten achterblijven. De overproductie bij Scherpenzeel en Wageningen komt door respectievelijk ondersteuning BOA's (corona-maatregelen) en toezicht BRIKS. Voor een meer gedetailleerde toelichting wordt verwezen naar hoofdstuk 4, voortgang uitvoeringsplannen per 1 september.

### Actualisatie risico's en weerstandsvermogen

Informatie over het weerstandsvermogen is van belang om te weten of en in hoeverre financiële tegenvallers kunnen worden opgevangen. Deze tegenvallers kunnen incidenteel en structureel van aard zijn, maar hebben altijd invloed op de financiële positie van de omgevingsdienst. Hoe hoog het weerstandsvermogen zou moeten zijn, is niet exact aan te geven. De omvang is afhankelijk van de financiële risico's die de omgevingsdienst loopt en de kans dat de risico's daadwerkelijk effectief worden.

Onder het weerstandsvermogen wordt een kengetal verstaan, namelijk de verhouding tussen de beschikbare en benodigde weerstandscapaciteit;

<b>Beoordelingstabel weerstandsvermogen</b>	
<b>Ratio Weerstandsvermogen</b>	<b>Gangbare waardering</b>
> 2	Uitstekend
1,4 < x < 2,0	Ruim voldoende
1,0 < x < 1,4	Voldoende
0,8 < x < 1,0	Matig
0,6 < x < 0,8	Onvoldoende
< 0,6	Ruim onvoldoende

De ratio is bij de OddV 1,02 en wordt als voldoende beschouwd. Ten opzichte van de jaarrekening 2019 is deze verslechterd, deze was nl 1,14

Ter toelichting het volgende:

De beschikbare weerstandscapaciteit bedraagt € 506.000 (exclusief de post onvoorzien), bestaande uit de algemene reserve € 440.000 en enkele bestemmingsreserves groot € 66.000.

Ten behoeve van de benodigde weerstandscapaciteit ligt hier een risicoanalyse aan ten grondslag die bij elke P&C product wordt geactualiseerd. Bij de jaarrekening hebben we eerder gemeld dat de risico's zijn toegenomen. Nu we in een coronacrisis zijn beland zijn de risico's voor de Omgevingsdienst groter geworden.

De belangrijkste risico's die nu geïdentificeerd worden zijn voor de korte termijn verminderde inzet (en efficiencyverlies thuiswerken) personeel en wegvallen cruciale rollen/functies door ziekte waardoor extra inhuur / noodoplossingen noodzakelijk zijn en we de productieafspraken met de partners niet kunnen waarmaken. Ook zien we dat portefeuillehouders handhaving meer zaken als bestuurlijk gevoelig bestempelen, met als gevolg dat vastgestelde tijdsnormen voor producten worden overschreden en dat betekent dat producten duurder zijn dan vooraf is gecalculeerd. Op de middellange termijn wordt voorspeld dat er een krimp in de bouw kan ontstaan met als gevolg omzetverlies door minder bouwaanvragen, -advies en -toezicht. Het gevolg kan zijn dat er onvoldoende dekking voor de overhead is. Ook uitstel van de Omgevingswet en Wet Kwaliteitsborging voor het bouwen betekent dat onze flexibele schil groter moet blijven dan gewenst met als gevolg nog meer druk op onze budgetten. Dit zal mogelijk leiden tot een hoger uurtarief dan nu is gecalculeerd in de Programmabegroting 2021 en in de kaderbrief 2022. De benodigde weerstandscapaciteit wordt op € 495.000 berekend. Voor een gedetailleerd overzicht verwijzen wij naar bijlage 2.



### 3. Bedrijfsvoering

In de koers zijn de volgende drie programma's gedefinieerd:

- (1) professionaliseren VTH dienstverlening;
- (2) implementeren Omgevingswet;
- (3) bijdragen aan strategische en actuele thema's van de partners.

#### **Professionaliseren VTH dienstverlening**

Professionele dienstverlening is belangrijk om onze kerntaak blijvend op het gewenste kwaliteitsniveau uit te voeren. In 2020 wordt gewerkt aan de condities om de organisatie klaar te maken om onze VTH dienstverlening professioneel uit te voeren. We lopen op schema met betrekking tot de activiteiten.

#### **Implementeren Omgevingswet**

De invoeringsdatum van de Omgevingswet is met een jaar uitgesteld. Dat heeft geleid tot een bijtelling van de plannen voor de implementatie bij gemeenten. Het programmaplan van OddV is ook geactualiseerd. Dit najaar faciliteert OddV gesprekken om te komen tot regionale (valleigebied) samenwerkingsafspraken met de partners over de uitvoering van VTH, met als doel een gelijk speelveld te creëren; een regionale VTH agenda onder de omgevingswet.

#### **Bijdragen aan strategische en actuele thema's**

Het Programma bijdragen aan strategische en actuele thema's van de partners zal in 2020 een focus hebben op de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) en stikstof. Inmiddels is daar de coronacrisis bijgekomen.

##### *Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb)*

Het eerste kwartaal van 2020 is feitenonderzoek door Berenschot uitgevoerd over de maatschappelijke en financiële consequenties van de Wkb. Inmiddels is duidelijk dat het rapport mede heeft geleid tot een brief die de VNG aan de kamers heeft gestuurd over de zorgpunten rond de Wkb. De Wkb staat nu gepland om een jaar later ingevoerd te worden (1 januari 2022). Daarmee ontstaat tijd om de zorgpunten op te lossen.

##### *Stikstof*

In 2020 zullen we met de provincie en gemeenten bespreken welke bijdrage OddV kan hebben in de aanpak Stikstof. Dit gesprek heeft in de eerste maanden van het jaar niet plaatsgevonden in verband met de coronacrisis.

##### *Coronacrisis*

Onze toezichthouders zijn ingezet voor het toezicht op de coronamaatregelen.

#### **Kritische prestatie indicatoren**

Binnen het Gelders Stelsel, en in overleg met de opdrachtgevers, is een kernset van kritische prestatie-indicatoren [KPI's] vastgesteld. De indicatoren geven we weer in onderstaande tabel. De genoemde normen zijn nog indicatief en kunnen we pas vaststellen als we voldoende ervaring hebben opgedaan met het meten van de KPI's. Om een stap te maken van output naar outcome zijn KPI's in de tijd gezien een relevant sturingsinstrument. Het periodiek meten van de KPI's en het gebruiken van de uitkomsten voor verbetering van onze bedrijfsvoering komt dan ook de kwaliteit ten goede.

	2018 gerealiseerd	2019 gerealiseerd	2020 per 1 sept. gerealiseerd	Indicatieve norm 2020	Toelichting
Percentage actuele omgevingsvergunningen voor de activiteit milieu	58%	53%	61%	80%	*)
Percentage omgevingsvergunningen binnen de wettelijke termijn is afgedaan:	100%	100%	100%	90%	
% volledige naleving na 1e controle	66%	48%	66%	60%	**)
% controles in relatie tot werk- of uitvoeringsplan-milieu	98%	103%	89%	90%	De norm over 8 maanden is 66%
% controles in relatie tot werk- of uitvoeringsplan-bouw	129%	127%	94%	90%	De norm over 8 maanden is 66%
% klachten en meldingen dat binnen 2 weken is behandeld.	96%	100%	100%	80%	
% herstelde overtreding na vooraankondiging	75%	76%	73%	85%	**)
% van herstelde overtredingen na opgelegd handhavingsbesluit	96%	95%	100%	85%	
% externe (door de OddV gegeven) adviezen dat binnen de afgesproken termijn is afgehandeld.	56%	87%	85%	90%	
% tevreden burgers/bedrijven	89%	89%	80%	80%	***)

\*) De actualisatie van milieuvergunningen heeft voor alle gemeenten sprongen gemaakt ten opzichte van de vorige termijn. Desalniettemin ligt de actualiteit onder de (proef)norm. Het traject actualisatie milieuvergunningen begint zijn vruchten af te werpen.

\*\*\*) Deze KPI meet het effect van dreiging met een herstelsanctie. Helaas valt echter lastig te sturen op het feitelijk beëindigen van de overtreding. Dit is aan de overtreder zelf. Er is gelukkig een stijging zichtbaar t.o.v. de laatste periode.

\*\*\*) Met ingang van dit jaar zijn we gestart met het meten van de tevredenheid van klanten over de producten uit de snelservice. Ook zijn de metingen over de klachtenafhandeling hervat.

## 4. Voortgang Uitvoeringsplan 2020 per 1 september 2020

In dit hoofdstuk geven we u een toelichting op het uitvoeringsplan 2020. Nadere detaillering en kwantitatieve gegevens kunt u terugvinden in de bijlage. Omdat in Barneveld slechts het Uitvoeringsplan voor 1<sup>e</sup> halfjaar is vastgesteld is de voortgang van de productie voor deze gemeente afgezet tegen het concept UP2020 van het gehele jaar. Het concept UP2020 voor Barneveld is € 401.000 hoger dan de vastgestelde primaire begroting 2020.

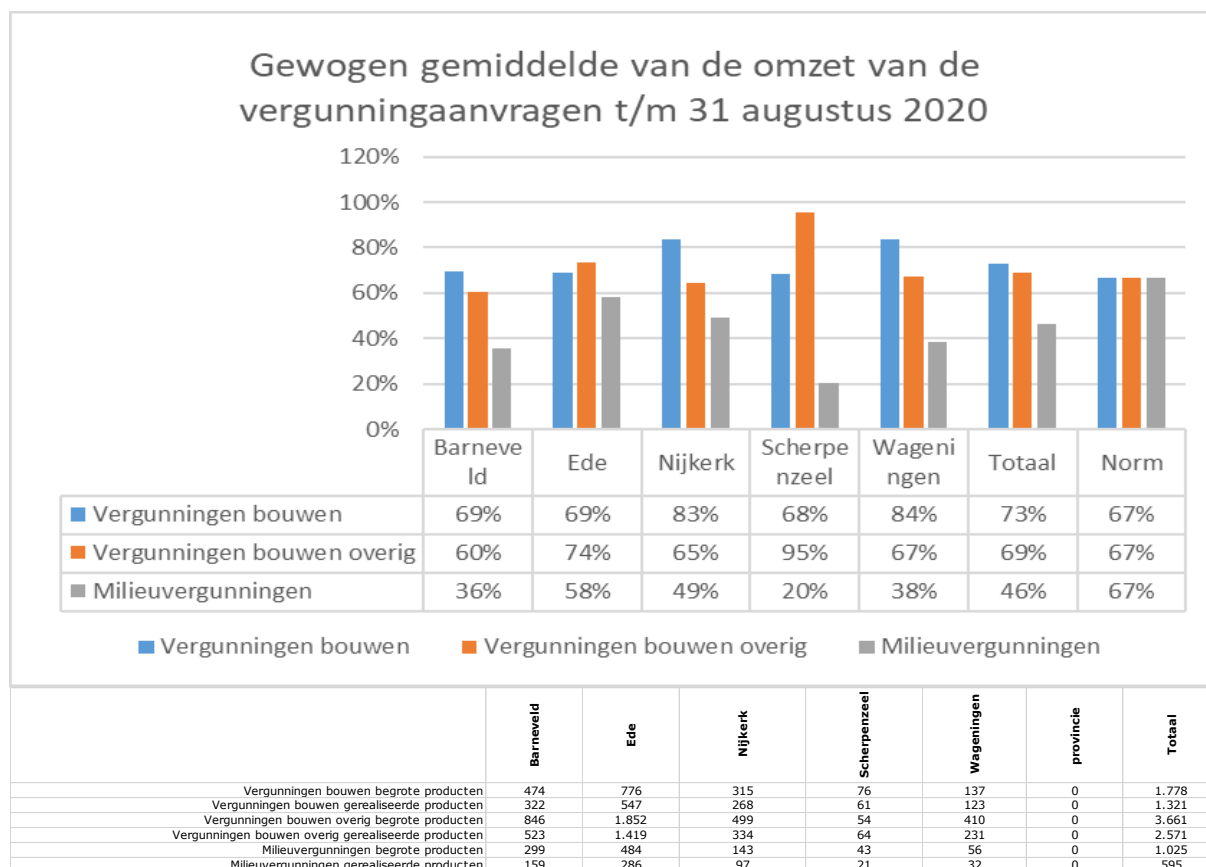
### Toelichting en analyse Programma 1 Vergunningverlening

#### Productie aanvragen bouw(gerelateerde) omgevingsvergunningen/-meldingen

Het aantal bouw(gerelateerde)aanvragen en verleende bouw(gerelateerde)vergunningen is ten opzichte van dezelfde periode in 2019 gestegen met ca 7%. Dit vertaalt zich in een hogere gewogen gemiddelde omzet dan was geprognosticeerd.

#### Productie aanvragen milieu gerelateerde omgevingsvergunningen/-meldingen

De productie milieu gerelateerde vergunningen/-meldingen blijft achter bij de prognose. Met name blijft het aantal afgegeven vergunningen achter bij de prognose. Een nadere analyse moet uitwijzen of dit een meer structureel karakter heeft, waarbij de prognose 2021 naar beneden kan worden bijgesteld.



#### Productie ODRN complexe vergunningverlening voor de OddV

De productie blijft sterk achter bij de prognose. Een aantal aanvragen worden door de initiatiefnemers (nog) om hen moverende redenen nog niet in procedure gebracht. Om de onderbesteding nog enigszins te beperken worden in Q4 een aantal actualisatietoetsen eerder uitgevoerd dan dat in de planning was opgenomen.

## Legesopbrengsten

De opbrengsten over 8 maanden zijn in verhouding tot 2018 en 2019 iets lager. Een prognose over het gehele jaar is niet te geven. Afgelopen jaren zag je ook dat de legesopbrengsten gedurende het jaar enorm fluctueerden. Het is dan ook moeilijk om dit voor 2020 te voorspellen.

Overzicht leges partnergemeenten van de OddV over de afgelopen 10 jaren.		x€ 1000					
Jaren		Barnesveld	Ede	Nijkerk	Scherpenzeel	Wageningen	Totaal
2010	Realisatie	1804	3439	995	233	818	7289
2011	Realisatie	1340	3380	972	383	1440	7515
2012	Realisatie	1693	2293	580	395	875	5836
2013	Realisatie	1252	2078	720	150	950	5150
2014	Realisatie	1483	2120	752	198	201	4754
2015	Realisatie	1618	3020	1135	318	1528	7619
2016	Realisatie	2134	2923	1611	510	310	7488
2017	Realisatie	2522	4116	2092	228	2112	11070
2018	Realisatie	3081	3310	1290	623	766	9070
2019	Realisatie	2140	3374	1551	807	1316	9188
2020	Realisatie	1237	2236	921	201	850	5445 tot 1 sept. 2020

## Toelichting en analyse Programma 2 Toezicht en handhaving

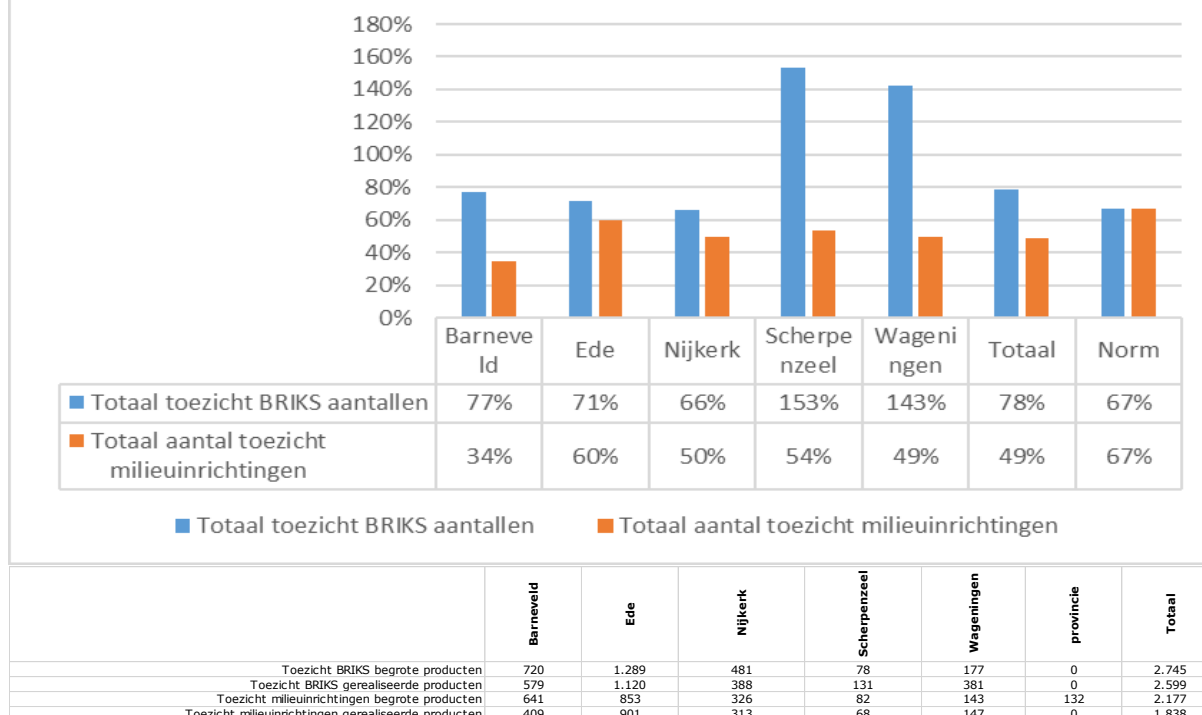
### Toezicht BRIKS

De voortgang bij bouwtoezicht ligt voor op de planning. Dit is een direct gevolg van de grote hoeveelheid aan bouwvergunningen die de laatste jaren is afgegeven. Omdat we, vooralsnog, geen afname in het aantal bouwvergunningaanvragen zien, verwachten we dat de bouw dit jaar onveranderd zal doorlopen waardoor we op dit onderdeel meer productie zullen realiseren dan begroot. Op dit moment lijkt het ook minder waarschijnlijk dat er in het kader van de corona-crisis maatregelen getroffen worden die de bouw zullen raken.

### Toezicht milieu

De corona-crisis heeft vrij veel impact op het milieutoezicht. Vanuit de corona-maatregelen / RIVM richtlijnen hebben vrijwel alle fysieke bezoeken vanuit milieutoezicht gedurende een aantal maanden stilgelegen. In die periode hebben we zinvolle administratieve controles uitgevoerd en controles die wel op locatie uitgevoerd kunnen worden zonder dat er fysiek contact hoeft plaats te vinden (bijv. onbemand tankstation). Daarnaast hebben we een behoorlijk aantal toezichthouders (7) ingezet om de BOA's van onze partners te ondersteunen in het toezichthouden op de coronamaatregelen. Vanaf 1 juni hebben we, met in achtname van de RIVM richtlijnen de controlebezoeken weer opgepakt. De ondersteuning van de BOA's hebben we sinds 1 juni afgebouwd en sinds 1 september gestaakt. Bovenstaande heeft op dit onderdeel geresulteerd in een productie die achterligt op de planning. Die achterstand wordt voor een groot deel gecompenseerd door extra DVO uren. De productie zal naar verwachting eind van het jaar uitkomen op zo'n 70-80% van de oorspronkelijke begroting. Op dit moment is de productie niet gelijk verdeeld over de partners, dit verwachten we in de rest van het jaar 'recht' te trekken.

## Gewogen gemiddelde van de omzet van de afgeronde inspecties t/m 31 augustus 2020



### Juridische handhaving

Het aantal afgeronde juridische handhavingzaken loopt achter op de geraamde productie, de realisatie bedraagt zo'n 80% van de prognose tot nu toe (huishoudelijk afval in Ede buiten beschouwing gelaten, er komen momenteel geen meldingen van de Boa's in Ede).

Deze achterstand heeft onder meer relatie met het feit dat er in verband met de Coronamaatregelen in het voorjaar minder toezicht werd gehouden en dat met de portefeuillehouders handhaving werd afgesproken dat er tijdelijk terughoudend met handhaving zou worden omgegaan. We zijn coulant en passen waar mogelijk maatwerk toe. Dit leidt tot een lager aantal afgeronde zaken. Wel is in deze periode geprobeerd om zaken zoveel mogelijk voor te bereiden, uit te zoeken en in procedure te brengen, zodat deze later in het jaar of in 2021 wel afgehandeld kunnen worden. De werkdruk wordt momenteel in brede zin als hoog ervaren, temeer omdat uit kostenoverwegingen de flexibele schil versneld en stevig is afgebouwd.

Ook merken we dat in steeds meer zaken de behoefte aan bestuurlijke afstemming toeneemt, een steeds groter aantal zaken lijkt bestuurlijk gevoelig. Dit leidt, naast de steeds toenemende behoefte aan maatwerk en het zoeken naar passende oplossingen (bijvoorbeeld legalisering), tot een gemiddeld hogere urenbesteding per handhavingzaak.

De doorlooptijd van handhavingzaken wordt langer. Dit wordt veroorzaakt door het soms langdurige legaliseringsonderzoek (hiervoor zijn we mede afhankelijk van vergunningverlening en de gemeentelijke RO-afdeling), het minnelijke overleg met overtreders over een eventuele oplossing (vormen van mediation) en het doorlopen van een (langdurige) bezwaar- en beroepsprocedure. Deze aspecten kunnen per partner verschillen.

Het in dit kader vaak noodzakelijke afstemmingsoverleg met de verschillende actoren verloopt in de huidige thuiswerksituatie vaak moeizamer. We monitoren de voortgang voortdurend, we besparen waar mogelijk op de kosten door de flexibele schil te minimaliseren en we moeten afwachten wat het effect is van de huidige crisis in de rest van het jaar.

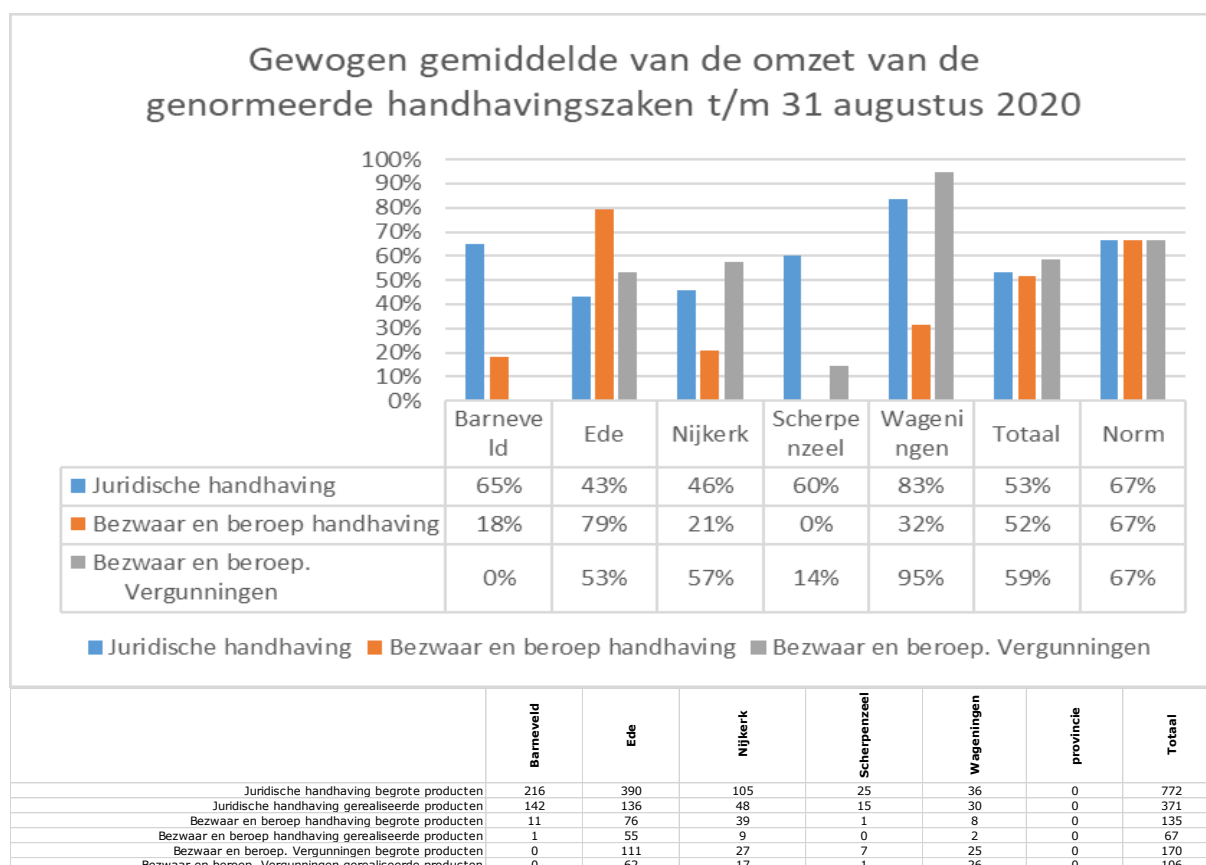
## Juridische ondersteuning

Voor wat betreft de juridische ondersteuning handhaving en vergunningverlening (bezwaar en beroep, hoger beroep, voorlopige voorzieningen) loopt de realisatie overall wat achter op de geraamde productie. Ten opzichte van de laatste rapportage is er wel behoorlijk ingelopen.

Met name op het gebied van bezwaar en beroep geldt dat het afronden van zaken vooral afhankelijk is van externe partijen (bezwarencommissie, rechtbank, Raad van State). In het algemeen is er grip op de lopende zaken, er zijn in deze trajecten geen achterstanden bij de OddV zelf. De Corona-crisis heeft er toe geleid dat er in de afgelopen maanden nauwelijks zittingen werden gehouden bij de bezwarencommissies, de rechtbanken en de Raad van State. Daardoor zijn er een stuk minder zaken afgehandeld en zijn er vaak achterstanden bij deze instanties, ook nog in de komende periode. De afhandeling van zaken komt, weliswaar soms nog schriftelijk of op afstand, inmiddels weer op gang. Ook hierbij is het afwachten hoe zich dit de komende tijd ontwikkelt, hier heeft de OddV geen invloed op. Ook de uitvoering van deze taak blijven we de komende periode scherp monitoren.

## Productie ODRA complexe handhaving voor de OddV

De ODRA doet toezicht en handhaving op de complexe bedrijven. De afwikkelingsverschillen konden vanwege timingsverschillen niet meegenomen worden in onze jaarrekening 2019. Vandaar dat deze nu worden meegenomen. De ODRA heeft de geplande productie over 2019 gerealiseerd met een voordeel van €175k.

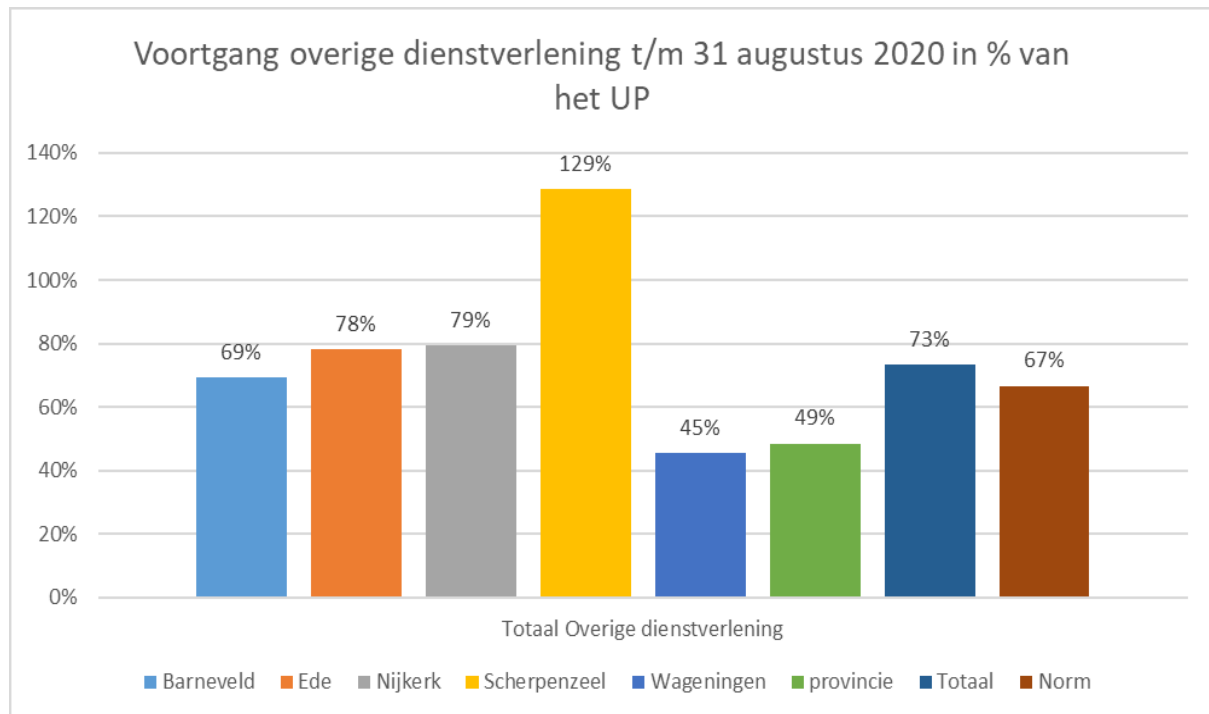


## Toelichting en analyse Programma 3 Advies

In het programma 3 Advies zijn de taken opgenomen, waarin we onder andere gevraagd en ongevraagd advies geven aan gemeenten conform de afgesproken DVO's. Tevens worden

hierin taken verantwoord die niet direct een relatie hebben met de PDC, maar waaraan we wel uren besteden, bijvoorbeeld advisering ruimtelijke ontwikkeling.

In het Uitvoeringsplan 2020 is het programma Advies vertaald naar "Overige dienstverlening" en dat is dan ook de kop van onderstaande diagram.



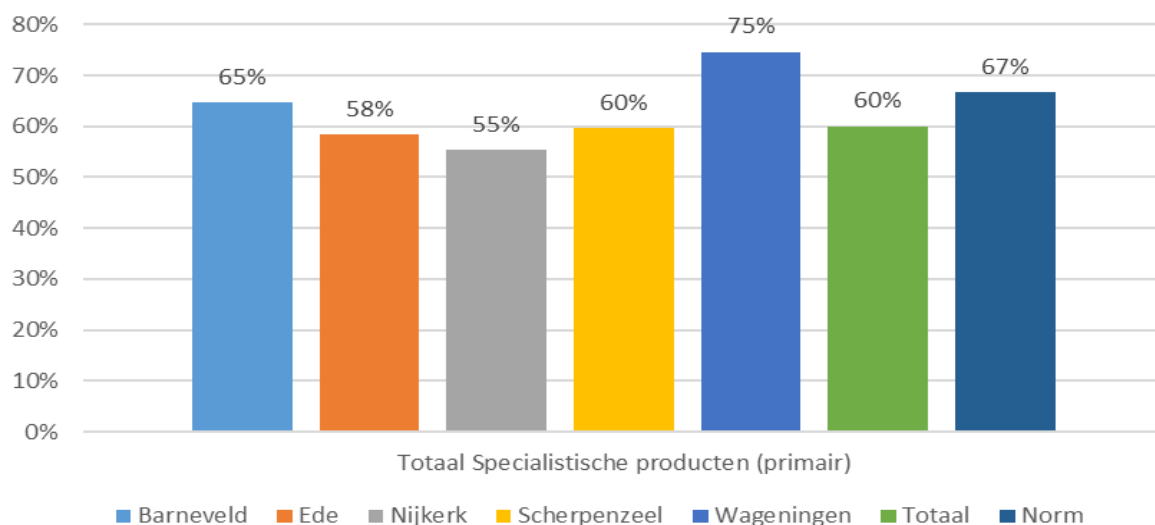
	Barneveld	Ede	Nijkerk	Scherpenzeel	Wageningen	provincie	Totaal
<b>Specificatie overige dienstverlening</b>							
Calamiteitendienst/piket begrote uren	473	261	65	43	46	0	888
Calamiteitendienst/piket gerealiseerde uren	74	219	39	14	24	0	370
Uitbesteding ODRN & ODRA begrote uren	1.448	1.033	966	332	168	0	3.947
Uitbesteding ODRN & ODRA gerealiseerde uren	0	0	0	0	0	0	0
Stelseltaken begrote uren	125	233	86	18	39	0	501
Stelseltaken gerealiseerde uren	33	96	19	4	15	0	167
Medezeggenschapsraad begrote uren	316	666	225	44	100	0	1.351
Medezeggenschapsraad gerealiseerde uren	224	335	131	27	51	0	768
Coördinatietaken begrote uren	750	2.312	531	100	808	200	4.701
Coördinatietaken gerealiseerde uren	602	1.444	353	72	285	97	2.853
DVO - taken en advisering begrote uren	7.096	1.992	3.512	337	576	0	13.513
DVO - taken en advisering gerealiseerde uren	5.329	2.661	3.147	646	325	0	12.108
Barneveld: Toezicht permanente bewoning begrote uren	1.225	0	0	0	0	0	1.225
Barneveld: Toezicht permanente bewoning gerealiseerde uren	831	0	0	0	0	0	831
Ketentoezicht (ODR) begrote uren	78	143	33	7	15	0	276
Ketentoezicht (ODR) gerealiseerde uren	19	77	9	2	6	0	113
Proceseigenaarschap begrote uren	48	86	28	6	13	0	181
Proceseigenaarschap gerealiseerde uren	21	32	12	3	5	0	73
Inzet BOA begrote uren	154	278	105	21	42	0	600
Inzet BOA gerealiseerde uren	87	50	6	0	55	0	198
Kwaliteitsverbetering begrote uren	155	326	110	21	49	0	661
Kwaliteitsverbetering gerealiseerde uren	0	3	0	0	0	0	3
BHV begrote uren	0	0	0	0	0	0	0
BHV gerealiseerde uren	0	6	16	0	0	0	22

## Productie Overige dienstverlening

Vanwege de corona-maatregelen ondersteunen we de gemeentelijke Boa's. Deze inzet was logischerwijs niet begroot. Binnen de afgesproken DVO-uren zal dit tot een overschrijding leiden maar op het totale begrotingsniveau wordt dat gecompenseerd door de onderproductie bij toezicht milieu.

De situatie rondom de biomassa-centrales in Ede en de politieke aandacht voor dit dossier leidt tot extra inzet in Ede. In Scherpenzeel zien we vooral een hogere inzet van de BOA van de OddV en hogere adviesvragen op bodem dan in het UP geraamd.

## Gewogen gemiddelde van de omzet van de specialistische producten t/m 31 augustus 2020



	Barneveld	Ede	Nijkerk	Scherpenzeel	Wageningen	provincie	Totaal
<b>Specialistische producten (primair)</b>							
Beoordeling melding besluit bodemkwaliteit begrote producten	184	200	94	5	0	0	483
Beoordeling melding besluit bodemkwaliteit gerealiseerde producten	83	151	50	4	0	0	288
Bodemsaneringen begrote producten	15	30	10	1	0	0	56
Bodemsaneringen gerealiseerde producten	8	7	3	0	0	0	18
Bodemadvisering bouw begrote producten	153	400	122	11	0	0	686
Bodemadvisering bouw gerealiseerde producten	134	183	80	9	0	0	406
Bodemadvisering milieu begrote producten	100	275	32	6	0	0	413
Bodemadvisering milieu gerealiseerde producten	105	173	15	10	0	0	303
Constructieve veiligheid begrote producten	252	375	171	39	68	0	905
Constructieve veiligheid gerealiseerde producten	147	181	125	23	46	0	522
Geluidadvisering begrote producten	112	75	88	0	0	0	275
Geluidadvisering gerealiseerde producten	68	22	11	0	1	0	102
Geluidmetingen bij klachten begrote producten	19	20	10	2	0	0	51
Geluidmetingen bij klachten gerealiseerde producten	15	41	10	1	1	0	68
Geluidmetingen bij evenementen begrote producten	0	10	2	0	0	0	12
Geluidmetingen bij evenementen gerealiseerde producten	0	0	0	0	0	0	0
Advisering externe veiligheid begrote producten	12	6	7	3	0	0	28
Advisering externe veiligheid gerealiseerde producten	5	5	2	0	0	0	12
Standplaatsvergunning begrote producten	0	25	0	0	0	0	25
Standplaatsvergunning gerealiseerde producten	0	11	0	0	0	0	11

### Specialistische producten

Het huidige beeld geeft vooral hogere bodemadviesproducten voor Barneveld en geluidsklachten voor Scherpenzeel aan. Ook zien we een lichte stijging van constructieve veiligheid voor Wageningen en Scherpenzeel ten opzichte van het Uitvoeringsplan.

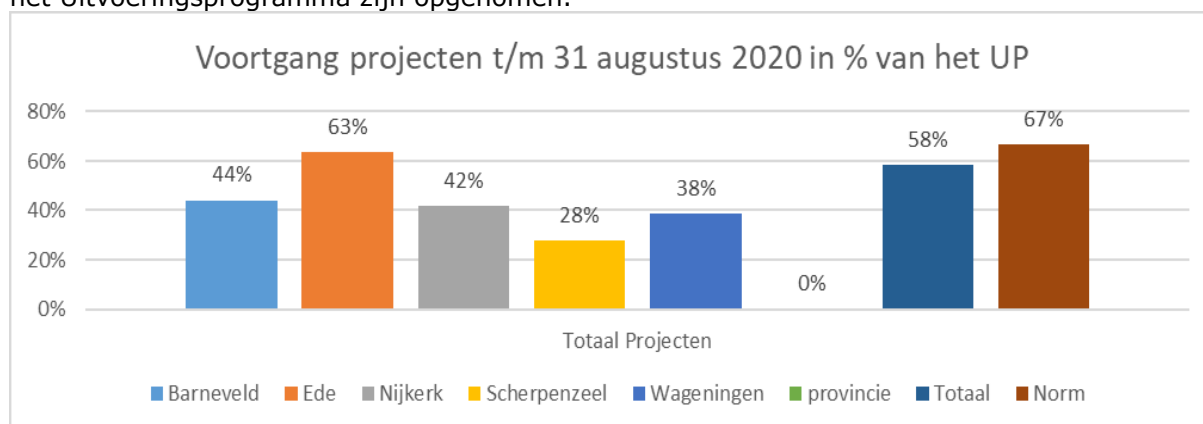


## Toelichting en analyse Programma 4 Stelseltaken

De uitvoering van de stelseltaken die de OddV uitvoert voor de andere omgevingsdiensten (OD's) in Gelderland verloopt conform planning. Er spelen wel enkele vragen gericht op ambitie en prioriteitstelling. M.b.t. het kwaliteitsmanagement is een nieuwe visie/aanpak ontwikkeld gericht op het organiseren van verbinding binnen het Gelderse stelsel en daar buiten.

## Toelichting en analyse Programma 5 Projecten

Onderstaande diagram geeft een overzicht van de voortgang van de bestede uren die direct in het Uitvoeringsprogramma zijn opgenomen.



	Barneveld	Ede	Nijkerk	Scherpenzeel	Wageningen	provincie	Totaal
<b>Specificatie projecten:</b>							
Ede: Aanpak permanente bewoning begrote uren	0	4.994	0	0	0	0	4.994
Ede: Aanpak permanente bewoning gerealiseerde uren	0	3.104	0	0	0	0	3.104
Wageningen: Aanpak permanente bewoning begrote uren	0	0	0	0	0	0	0
Wageningen: Aanpak permanente bewoning gerealiseerde uren	0	0	0	0	97	0	97
Aanpak luchtkwaliteit, werkzaamheden expertteam begrote uren	0	0	0	0	0	0	0
Aanpak luchtkwaliteit, werkzaamheden expertteam gerealiseerde uren	54	84	33	7	12	0	190
Praktijkcentrum emissiereductie veehouderij begrote uren	0	0	0	0	0	0	0
Praktijkcentrum emissiereductie veehouderij gerealiseerde uren	0	0	0	0	0	0	0
Actualisatie milieuvergunningen begrote uren	0	0	0	0	0	0	0
Actualisatie milieuvergunningen gerealiseerde uren	45	191	10	8	77	0	331
Ede: Inventarisatie vitaliteit bedrijven buitengebied begrote uren	0	2.200	0	0	0	0	2.200
Ede: Inventarisatie vitaliteit bedrijven buitengebied gerealiseerde uren	0	1.551	0	0	0	0	1.551
Ede: Toezicht coronamaatregelen recreatieparken begrote uren	0	0	0	0	0	0	0
Ede: Toezicht coronamaatregelen recreatieparken gerealiseerde uren	0	252	0	0	0	0	252
Plan van aanpak Asbest begrote uren	0	0	0	0	0	0	0
Plan van aanpak Asbest gerealiseerde uren	20	33	11	2	4	0	70
Wageningen: Handhaving kamergewijze verhuur begrote uren	0	0	0	0	100	0	100
Wageningen: Handhaving kamergewijze verhuur gerealiseerde uren	0	0	0	0	49	0	49
Wageningen: Mediation begrote uren	0	0	0	0	250	0	250
Wageningen: Mediation gerealiseerde uren	0	0	0	0	9	0	9
Wageningen: Voorfase afstemming vergunningverlening begrote uren	0	0	0	0	100	0	100
Wageningen: Voorfase afstemming vergunningverlening gerealiseerde uren	0	0	0	0	1	0	1
Energie: EED begrote uren	0	0	0	0	0	0	0
Energie: EED gerealiseerde uren	0	0	0	0	0	0	0
Energie: EML-aspectcontroles begrote uren	510	750	300	50	190	0	1.800
Energie: EML-aspectcontroles gerealiseerde uren	154	148	102	2	87	0	493
Legionella begrote uren	0	0	0	0	0	0	0
Legionella gerealiseerde uren	0	0	0	0	0	0	0
Omgevingswet begrote uren	384	695	264	51	106	0	1.500
Omgevingswet gerealiseerde uren	121	116	80	9	20	0	346
Inzet voor nieuw beleid o.a. WKB, stikstof begrote uren	0	0	0	0	180	0	180
Inzet voor nieuw beleid o.a. WKB, stikstof gerealiseerde uren	0	0	0	0	0	0	0

### Mediation Wageningen

Op deze post zijn tot dusver weinig uren geregistreerd. Als deze overleggen er zijn geweest zijn deze zeer waarschijnlijk op de primaire producten geregistreerd. De laatste maanden zijn er vanwege de Corona-crisis in het algemeen minder overleggen geweest, dit geldt ook voor het onderdeel mediation. Nadere analyse van de normtijden aan het eind van het jaar voor Wageningen moet uitwijzen of dit alsnog gecorrigeerd wordt.

### Energie: EML-aspect controles

Door de corona-maatregelen hebben de energiecontroles een tijd on-hold gestaan. De controles zijn inmiddels weer opgepakt. Hoewel een deel van de achterstand nog is in te halen, lijkt het niet reëel dat de planning dit jaar gehaald zal worden.

### Vitaal buitengebied

Vanwege de corona maatregelen hebben de inventariserende bezoeken geruime tijd

stilgelegd. De bezoeken zijn vanaf 1 juli weer opgestart. De oorspronkelijke planning om het project in / rond september af te ronden is daardoor niet gehaald. Het lijkt wel haalbaar om het project dit jaar nog af te ronden.

### **Toezicht permanente bewoning recreatieterreinen Ede en Wageningen**

De uren die gemaakt zijn voor het project aanpak permanente bewoning recreatieverblijven in Ede lopen vooralsnog op schema. De resultaten van de aanpak stemmen tot nu toe overeen met de verwachtingen, er zijn inmiddels een kleine 100 zaken afgerond. De toezichthouders recreatie hebben de gemeente Ede ondersteund bij het handhaven van de Corona-maatregelen op de recreatieparken, hier zijn circa 250 uren in gestoken. Voor Wageningen geldt dat momenteel nog een beperkt aantal uren wordt gestoken in het toezicht op recreatieterrein De Wielerbaan, de bewoning is daar voor een groot deel gestaakt.

### **Handhaving kamergewijze verhuur Wageningen.**

Voor handhaving kamergewijze verhuur (inclusief beleidstraject) worden tot op heden de uren besteed die zijn geprognoseerd.

### **Omgevingswet**

Er zijn tot 1 september 2020 346 uren besteed van de 1500 uren. Vanwege de coronacrisis zijn werkzaamheden opgeschort. Dit betekent dat we waarschijnlijk in 2020 niet alle uren nodig zullen hebben, maar in 2021 maken.

## 5. Vaststelling 2e Bestuursrapportage 2020

Het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst De Vallei,  
gezien de 2e Bestuursrapportage 2020

BESLUIT:

- De 2e Bestuursrapportage 2020 vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van het Algemeen Bestuur 29 oktober 2020.

De voorzitter,

De secretaris,

Dr. J.W.A. van Dijk

Dhr. H.J. Baakman



## Bijlage 1 Voortgang Uitvoeringsplan op detailniveau

	<b>Barneveld</b>	<b>Ede</b>	<b>Nijkerk</b>	<b>Scherpenzeel</b>	<b>Wageningen</b>	<b>provincie</b>	<b>Totaal</b>
Vergunningen bouwen begrote producten	474	776	315	76	137	0	1.778
Vergunningen bouwen gerealiseerde producten	322	547	268	61	123	0	1.321
Vergunningen bouwen overig begrote producten	846	1.852	499	54	410	0	3.661
Vergunningen bouwen overig gerealiseerde producten	523	1.419	334	64	231	0	2.571
Milieuvergunningen begrote producten	299	484	143	43	56	0	1.025
Milieuvergunningen gerealiseerde producten	159	286	97	21	32	0	595
	<b>Barneveld</b>	<b>Ede</b>	<b>Nijkerk</b>	<b>Scherpenzeel</b>	<b>Wageningen</b>	<b>provincie</b>	<b>Totaal</b>
Juridische handhaving begrote producten	216	390	105	25	36	0	772
Juridische handhaving gerealiseerde producten	142	136	48	15	30	0	371
Bezwaar en beroep handhaving begrote producten	11	76	39	1	8	0	135
Bezwaar en beroep handhaving gerealiseerde producten	1	55	9	0	2	0	67
Bezwaar en beroep. Vergunningen begrote producten	0	111	27	7	25	0	170
Bezwaar en beroep. Vergunningen gerealiseerde producten	0	62	17	1	26	0	106
	<b>Barneveld</b>	<b>Ede</b>	<b>Nijkerk</b>	<b>Scherpenzeel</b>	<b>Wageningen</b>	<b>provincie</b>	<b>Totaal</b>
Toezicht BRIKS begrote producten	720	1.289	481	78	177	0	2.745
Toezicht BRIKS gerealiseerde producten	579	1.120	388	131	381	0	2.599
Toezicht milieuinrichtingen begrote producten	641	853	326	82	143	132	2.177
Toezicht milieuinrichtingen gerealiseerde producten	409	901	313	68	147	0	1.838
	<b>Barneveld</b>	<b>Ede</b>	<b>Nijkerk</b>	<b>Scherpenzeel</b>	<b>Wageningen</b>	<b>provincie</b>	<b>Totaal</b>
<b>Specialistische producten (primair)</b>							
Beoordeling melding besluit bodemkwaliteit begrote producten	184	200	94	5	0	0	483
Beoordeling melding besluit bodemkwaliteit gerealiseerde producten	83	151	50	4	0	0	288
Bodemsaneringen begrote producten	15	30	10	1	0	0	56
Bodemsaneringen gerealiseerde producten	8	7	3	0	0	0	18
Bodemadvisering bouw begrote producten	153	400	122	11	0	0	686
Bodemadvisering bouw gerealiseerde producten	134	183	80	9	0	0	406
Bodemadvisering milieu begrote producten	100	275	32	6	0	0	413
Bodemadvisering milieu gerealiseerde producten	105	173	15	10	0	0	303
Constructieve veiligheid begrote producten	252	375	171	39	68	0	905
Constructieve veiligheid gerealiseerde producten	147	181	125	23	46	0	522
Geluidadvisering begrote producten	112	75	88	0	0	0	275
Geluidadvisering gerealiseerde producten	68	22	11	0	1	0	102
Geluidmetingen bij klachten begrote producten	19	20	10	2	0	0	51
Geluidmetingen bij klachten gerealiseerde producten	15	41	10	1	1	0	68
Geluidmetingen bij evenementen begrote producten	0	10	2	0	0	0	12
Geluidmetingen bij evenementen gerealiseerde producten	0	0	0	0	0	0	0
Advisering externe veiligheid begrote producten	12	6	7	3	0	0	28
Advisering externe veiligheid gerealiseerde producten	5	5	2	0	0	0	12
Standplaatsvergunning begrote producten	0	25	0	0	0	0	25
Standplaatsvergunning gerealiseerde producten	0	11	0	0	0	0	11

	Barneveld	Ede	Nijkerk	Scherpenzeel	Wageningen	provincie	Totaal
<b>Specificatie overige dienstverlening</b>							
Calamiteitendienst/piket begrote uren	473	261	65	43	46	0	888
Calamiteitendienst/piket gerealiseerde uren	74	219	39	14	24	0	370
Uitbesteding ODRN & ODRA begrote uren	1.448	1.033	966	332	168	0	3.947
Uitbesteding ODRN & ODRA gerealiseerde uren	0	0	0	0	0	0	0
Stelseltaken begrote uren	125	233	86	18	39	0	501
Stelseltaken gerealiseerde uren	33	96	19	4	15	0	167
Medezeggenschapsraad begrote uren	316	666	225	44	100	0	1.351
Medezeggenschapsraad gerealiseerde uren	224	335	131	27	51	0	768
Coördinatietaken begrote uren	750	2.312	531	100	808	200	4.701
Coördinatietaken gerealiseerde uren	602	1.444	353	72	285	97	2.853
DVO - taken en advisering begrote uren	7.096	1.992	3.512	337	576	0	13.513
DVO - taken en advisering gerealiseerde uren	5.329	2.661	3.147	646	325	0	12.108
Barneveld: Toezicht permanente bewoning begrote uren	1.225	0	0	0	0	0	1.225
Barneveld: Toezicht permanente bewoning gerealiseerde uren	831	0	0	0	0	0	831
Ketentoezicht (ODR) begrote uren	78	143	33	7	15	0	276
Ketentoezicht (ODR) gerealiseerde uren	19	77	9	2	6	0	113
Proceseigenaarschap begrote uren	48	86	28	6	13	0	181
Proceseigenaarschap gerealiseerde uren	21	32	12	3	5	0	73
Inzet BOA begrote uren	154	278	105	21	42	0	600
Inzet BOA gerealiseerde uren	87	50	6	0	55	0	198
Kwaliteitsverbetering begrote uren	155	326	110	21	49	0	661
Kwaliteitsverbetering gerealiseerde uren	0	3	0	0	0	0	3
BHV begrote uren	0	0	0	0	0	0	0
BHV gerealiseerde uren	0	6	16	0	0	0	22
	<b>Barneveld</b>	<b>Ede</b>	<b>Nijkerk</b>	<b>Scherpenzeel</b>	<b>Wageningen</b>	<b>provincie</b>	<b>Totaal</b>
<b>Specificatie projecten:</b>							
Ede: Aanpak permanente bewoning begrote uren	0	4.994	0	0	0	0	4.994
Ede: Aanpak permanente bewoning gerealiseerde uren	0	3.104	0	0	0	0	3.104
Wageningen: Aanpak permanente bewoning begrote uren	0	0	0	0	0	0	0
Wageningen: Aanpak permanente bewoning gerealiseerde uren	0	0	0	0	97	0	97
Aanpak luchtkwaliteit, werkzaamheden expertteam begrote uren	0	0	0	0	0	0	0
Aanpak luchtkwaliteit, werkzaamheden expertteam gerealiseerde uren	54	84	33	7	12	0	190
Praktijkcentrum emissiereductie veehouderij begrote uren	0	0	0	0	0	0	0
Praktijkcentrum emissiereductie veehouderij gerealiseerde uren	0	0	0	0	0	0	0
Actualisatie milieuvergunningen begrote uren	0	0	0	0	0	0	0
Actualisatie milieuvergunningen gerealiseerde uren	45	191	10	8	77	0	331
Ede: Inventarisatie vitaliteit bedrijven buitengebied begrote uren	0	2.200	0	0	0	0	2.200
Ede: Inventarisatie vitaliteit bedrijven buitengebied gerealiseerde uren	0	1.551	0	0	0	0	1.551
Ede: Toezicht coronamaatregelen recreatieparken begrote uren	0	0	0	0	0	0	0
Ede: Toezicht coronamaatregelen recreatieparken gerealiseerde uren	0	252	0	0	0	0	252
Plan van aanpak Asbest begrote uren	0	0	0	0	0	0	0
Plan van aanpak Asbest gerealiseerde uren	20	33	11	2	4	0	70
Wageningen: Handhaving kamergewijze verhuur begrote uren	0	0	0	0	100	0	100
Wageningen: Handhaving kamergewijze verhuur gerealiseerde uren	0	0	0	0	49	0	49
Wageningen: Mediation begrote uren	0	0	0	0	250	0	250
Wageningen: Mediation gerealiseerde uren	0	0	0	0	9	0	9
Wageningen: Voorfase afstemming vergunningverlening begrote uren	0	0	0	0	100	0	100
Wageningen: Voorfase afstemming vergunningverlening gerealiseerde uren	0	0	0	0	1	0	1
Energie: EED begrote uren	0	0	0	0	0	0	0
Energie: EED gerealiseerde uren	0	0	0	0	0	0	0
Energie: EML-aspectcontroles begrote uren	510	750	300	50	190	0	1.800
Energie: EML-aspectcontroles gerealiseerde uren	154	148	102	2	87	0	493
Legionella begrote uren	0	0	0	0	0	0	0
Legionella gerealiseerde uren	0	0	0	0	0	0	0
Omgevingswet begrote uren	384	695	264	51	106	0	1.500
Omgevingswet gerealiseerde uren	121	116	80	9	20	0	346
Inzet voor nieuw beleid o.a. WKB, stikstof begrote uren	0	0	0	0	180	0	180
Inzet voor nieuw beleid o.a. WKB, stikstof gerealiseerde uren	0	0	0	0	0	0	0

## Bijlage 2 Risico-inventarisatie

naam risico	beschrijving	soort risico	gevolgen als risico zich voordoet	beheersmaatregel	restrisico	kwantificering		Weerstandscomponenent	
						in euro's	kansaanvaanduidin kans in %		
1 Wet Deregulering beoordeling arbeidsrelatie	Opdrachtgevers van zzp'ers, die worden ingezet voor structureel werk kunnen aangemerkt worden als schijnwerkgever.	1	Alsnoeg loonheffing en premies verschuldigd	Gebruik van modelcontracten getoetst door de belastingdienst	ja	100.000	zeer klein	10	10.000
2 Afspraken dienstverleningsovereenkomsten	Met de deelnemers zijn afspraken gemaakt over de dienstverlening en de informatievoorziening over en weer voor de taakuitoefening. De begroting is gebaseerd op een uniforme VTH-procesgang. Afwijkende situaties per deelnemer kunnen de efficiencydoelstellingen onder druk zetten.	1	Meer uren noodzakelijk om taak te verrichten dan waarnaar op basis van het Uitvoeringsplan rekening mee is gehouden	Voor 2020 is de afspraak gemaakt om ons te baseren op inputfinanciering, ofwel de voorschotten van de partners vormen de basis voor de inkomsten.	ja	100.000	zeer klein	10	10.000
3 complexiteit van de stelseltaken	Het risico dat gedelegeerde bevoegdheden en verantwoordelijkheden onduidelijk zijn en niet helder zijn vastgelegd	1, 2	Gebreken in communicatie, waardoor informatie niet of niet tijdig doorkomt; te laten communicatie van vergunningaanvragen en besluiten en te veel schakels inzake coördinatie complexe handhaving.	Verbeterpunten uit de Evaluatie in het Gelders Stelsel zullen dit risico klein houden. Zo is per 1 januari 2018 de complexe vv provinciale inrichtingen gecentraliseerd naar de ODRN en de complexe handhaving per 1 januari 2020 gecentraliseerd naar de ODRA. De afspraken voor de stelseltaken zijn daarmee herijkt.	ja	100.000	zeer klein	10	10.000
4 Automatisering	Productieverlies door uitval van systemen	1	Meer uren noodzakelijk om taak te verrichten dan waarnaar op basis van de norm rekening mee is gehouden. Doordat de financiële druk van gemeenten toeneemt dienen de kengetallen aangescherpt te worden met een toename aan restrisico.	Tijdelijk extra inhuur, aanpassing van systemen, afspraken maken met gastheer en opdrachtgevers.	ja	50.000	klein	10	5.000
5 Outputfinanciering	Bij outputfinanciering kan de vraag afwijken van de aannames in de begroting.	1	Dekkingsprobleem op de loon- en materiële kosten en of overhead, indien er afgerekend wordt op voorcalculatorische tarieven bij lagere vraag dan aanname in de begroting; overdekking bij hogere vraag. Echter de hogere vraag dient dan wel betaald te worden door de partners	Er is een minimale afnameverplichting van 98% van de totale productie voorgaand jaar. Tevens dient er periodiek gerapporteerd te worden over de voortgang van de productie om hierop te kunnen anticiperen door de Opdrachtgevend partners	ja	200.000	zeer klein	10	20.000
7 Privatizing van bouwregelgeving	Risico dat de Wet Kwaliteitsborging voor het bouwen en dat de OddV dat niet binnen haar begroting kan opvangen	1	Er ontstaan frictiekosten a.g.v. het bovenmatig worden van medewerkers door o.a. de WKB, ook is er dan onvoldoende dekking van de overhead, waardoor het uurtarief stijgt.	de ontwikkeling wordt nauwgezet gevolgd, daarnaast wordt met name bouwplantoetsers en toezichthouders bouw.	ja	500.000	gemiddeld	25	125.000
8 Omgevingswet	De effecten van de Omgevingswet en WKB vragen andere competenties van onze medewerkers	1	Duidelijk is dat er andere competenties noodzakelijk zijn. Cultuurtrajecten, toename aan opleidingen en afname vergunningsplicht zijn voor de hand liggende acties. Ook het Digitaal Stelsel Omgevingsdiensten zal een enorme impact op de informatievoorziening van de OddV kunnen hebben.	de ontwikkeling wordt nauwgezet gevolgd. In cultuurtrajecten en opleidingen wordt veelvuldig geïnvesteerd. De impact van DSO op ontwikkeling van het VTH-softwarestelsel zijn nog onvoldoende duidelijk. De vraag is wel of dat met de bestaande medewerkers kan, of dat we afscheid moeten nemen van medewerkers	ja	200.000	gemiddeld	30	60.000
9 Werving van personeel	De huidige arbeidsmarkt is oververhit door de economische bloei. Daarnaast verwachten we een uitstroom van vele medewerkers de komende jaren a.g.v. pensionering.	1	Nauwelijks personeel te werven, waardoor we op kwaliteit moeten inleveren of dure inhuur moeten doen	Inzetten op arbeidsmarktcommunicatie, Strategische Personeelsplanning	ja	200.000	klein	20	40.000
10 Aanbestedings-risico's	De OddV is aanbestedende partij voor inhuur van personeel, zowel voor IGO als voor reguliere taken. De hoogte van inhuur loopt in 2018 op tot ca. € 3,5 mln per jaar	1, 2	Rechtmatigheidsissues, imago schade, schadeclaims van derden.	We maken gebruik van een DAS "Werken in Gelderland" vanuit de gastheer. Tevens wordt via IC dit nauwgezet gemonitord.	ja	100.000	zeer klein	10	10.000
11 Risico's a.g.v. wet AVG	De Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG) stelt strengere eisen in het kader van de bescherming van natuurlijke persoonsgegevens. Doelbinding is een belangrijke voorwaarde.	1, 2	Opgelegde boetes door de Autoriteit Persoonsgegevens.	Er zijn bewustwordingsessies voor het complete personeel gehouden. Geheimhoudingsverklaringen zijn ingevoegd. Er is een compleet verwerkersregister en er zijn verwerkersovereenkomsten met onze	ja	100.000	zeer klein	10	10.000
12 Niet goed functionerende medewerkers	Door de verzakelijking van de OddV is het gewenst dat medewerkers zich hierin ontwikkelen en verantwoording nemen voor hun prestaties.	1	Wachtgeldverplichtingen omdat medewerkers niet mee kunnen of willen in deze cultuurverandering	Inzetten op duurzaam inzetbaarheid van medewerkers, coaching, opleidingen, demotie en re-integratie	ja	250.000	gemiddeld	30	75.000
13 VpB plicht OddV	Vanaf 1 januari 2016 zijn omgevingsdiensten in principe VpB-plichtig	1	Opgelegde boetes, inregelen fiscale administratie en balans, dus toename overhead	Alle activiteiten van de OddV zijn geclusterd in overheidstaken en commerciële taken, de commerciële taken worden voorafgaand aan de resultaatbestemming tegen kostprijs afgerekend	ja	100.000	zeer klein	10	10.000
14 Omzetten van inhuur naar dienstverbanden	Om binnen de exploitatiebudgetten te blijven worden gepoogd de inhuur te beperken en om te zetten naar vaste dienstverbanden	1	Ivm krappere budgetten gemeenten zijn de risico's van frictie groter	Proberen te anticiperen rekening houdend met de personeels leeftijdsopbouw	ja	100.000	klein	20	20.000
15 Programma Aanpak Stifstof	De Raad van State heeft uitspraak gedaan dat toepassing van de PAS niet als toestemmingsbasis voor activiteiten worden gebruikt.	1	Vergunningaanvragen worden on hold gezet en het aantal vergunningaanvragen zal dalen	Zowel op ambtelijk als bestuurlijk niveau wordt er een strategie bepaald. Belangrijk is dat het Rijk hierin een standpunt over inneemt.	ja	500.000	klein	10	50.000
16 bezuinigingsstaakstelling	Door krappere budgetten bij gemeenten wordt er ook naar de OddV gekeken	1	De keuzes die de opdrachtgever maakt kan leiden tot frictiekosten	vooral het gesprek aangaan en inzichtelijk maken	ja	100.000	gemiddeld	50	50.000
17 Coronacrisis	Ziekteverzuim neemt toe	1	Continuïteit is niet langer geborgd	anticiperen op 1,5 meter maatschappij	ja	100.000	gemiddeld	20	20.000
18 Coronacrisis	Omgevingswet en WKB worden uitgesteld	1	Langer een groter budget nodig voor inhuur, gevolg mogelijk tekort	voorstel tot hoger uurtarief in 2021	ja	500.000	gemiddeld	30	150.000
19 Coronacrisis	We komen in een recessie volgens het CPB tussen de 1,2 en 7,7%	1	omzetzaling met mogelijk frictiekosten/en of tekort in dekking overhead	voorstel tot hoger uurtarief in 2021	ja	500.000	gemiddeld	30	150.000
<b>Totaal</b>									<b>825.000</b>
			Benodigd weerstandsvermogen	factor 0,6					<b>495.000</b>