



conceptverslag agenda AB OddV

Aanwezig: Asje van Dijk (Barneveld), Anne Janssen (Wageningen), Lex Hoefsloot (Ede), Izaäk van Ekeren (Scherpenzeel), Wim Oosterwijk (Nijkerk), Henk-Jan Baakman, Johan Burgers (controller OddV)

Agendalid: Jan van der Meer (Provincie)

Datum: 25-06-2020

Locatie: Teams vergadering

1 Opening en Mededelingen:

- 1a Conceptverslag AB 25-03-2020:** Akkoord en vastgesteld. Het actiepunt: "verbeteren toezicht en handhaving complexe inrichtingen" staat op de agenda.

Ter informatie:

2 Besluitvormend, bespreekstukken:

2a Jaarstukken 2019 + bestemmingsvoorstel jaarresultaat:

Toelichting:

Het DB heeft de concept jaarstukken ter informatie aan de colleges van de partners verzonden. De partners kunnen zich vinden in de jaarstukken en de bestemming van het resultaat.

Gewenst besluit:

Vaststelling van het jaarverslag en de jaarrekening 2019.

Het jaarrekeningresultaat 2019 verrekenen met de partners.

Besluit:

Akkoord.

2b Begrotingswijziging OddV 2020:

Toelichting:

Het DB heeft de concept wijzigingsvoorstel begroting 2020 voor een zienswijze aan PS en gemeenteraden verzonden. Geen van onze partners hebben een zienswijze ingediend en daarmee geeft dat geen aanleiding tot wijziging van het wijzigingsvoorstel begroting van 2020.

Gewenst besluit:

Vaststellen Eerste begrotingswijziging OddV 2020.

Opmerkingen:

De gemeente Barneveld nog niet geheel akkoord met het UP2020 en is dan ook niet meegenomen in deze begrotingswijziging. Wel is er inmiddels overeenstemming met de gemeente Barneveld over het eerste half jaar 2020. Er loopt een proces om het Uitvoeringsplan 2020 voor het 2^e halfjaar en de structurele effecten daarvan voor 2021 en verder in balans te brengen met de begroting van Barneveld. Het voornemen is om de afspraken over het Uitvoeringsplan 2020 te vertalen naar een 2^e begrotingswijziging eind oktober om te kunnen voldoen aan de begrotingsrechtmatigheid.

Naar aanleiding hiervan worden er vragen gesteld wat voor gevolgen dit heeft voor de andere partners, met name in de verdeling van eventuele frictiekosten en de gevolgen voor het uurtarief. Henk-Jan verwacht dat alle partners de gevolgen zullen ondervinden van teruglopende budgetten en dat dit ook gevolgen zal hebben voor de productvraag aan de OddV. Hij doet dan ook een beroep op solidariteit. De afspraak wordt gemaakt om voor het bestuur een gesprek voor te bereiden over hoe we met de inzet van VTH om kunnen gaan in financieel krapere tijden. **ACTIEPUNT.**

Besluit:

Akkoord, aangevuld met bovenstaand actiepunt.

2c Programmabegroting OddV 2021-2024:

Toelichting:

Het DB heeft de concept-Programmabegroting 2021-2024 voor een zienswijze aan PS en de



gemeenteraden en Provinciale Staten verzonden. M.u.v. Barneveld zijn er geen zienswijzen ingediend op de programmabegroting.

De concept UP's 2020 dienden als basis voor de programmabegroting 2021. Zoals uit de 1^e begrotingswijziging 2020 blijkt, zijn niet alle UP's (conform) vastgesteld. In Ede bijvoorbeeld is het UP2020 circa € 100.000 lager vastgesteld dan het uitgangspunt in de programmabegroting 2021. Dit effect zal in de begrotingswijziging 2021 nog worden verwerkt.

De raad van Barneveld heeft door middel van zijn zienswijze aangegeven vooralsnog niet in te kunnen stemmen met de ontwerp-begroting, omdat de begroting voor een substantieel deel is gebaseerd op het UP2020 dat vanwege het tekort t.o.v. de gemeentelijke begroting nog niet is vastgesteld.

Een gezamenlijk traject met de OddV moet zorgen voor inzicht in de bestedingen en welke bestuurlijke keuzes daarin mogelijk zijn.

Indien dergelijke trajecten bij enkele partners leidt tot een substantiële afname van producten, kan dit ook (financiële) gevolgen hebben voor alle andere partners. Afgesproken is dat OddV en de gemeentelijke controllers een notitie opstellen aangaande het mogelijke effect aan de hand van scenario's om inzicht te kunnen verschaffen.

Het voorstel aan het Algemeen Bestuur is om nu wel in te stemmen met de Programmabegroting 2021-2024.

De financiële effecten van UP2020 van Barneveld en Ede zijn nog niet (conform) verwerkt in de programmabegroting, die worden zo mogelijk nog verwerkt in een begrotingswijziging.

Gewenst besluit:

1. De begroting van lasten en baten op programma's voor het jaar 2021 vast te stellen;
2. De meerjarenbegroting voor de jaren 2022 - 2024 voor kennisgeving aan te nemen;
3. De bevoorschotting conform pagina 31 vast te stellen;

Opmerkingen:

Verwezen wordt naar de opmerkingen die gemaakt zijn bij de begrotingswijziging 2020.

Besluit:

Akkoord.

2d Eerste Bestuursrapportage OddV 2020:

Toelichting:

Deze Eerste Bestuursrapportage over het jaar 2020 informeert het bestuur financieel en inhoudelijk over de prestaties van Omgevingsdienst De Vallei. De coronacrisis heeft flink wat invloed op de bedrijfsvoering. Het uitgangspunt is steeds veiligheid voor onze medewerkers en voorkomen verspreiding enerzijds en continuering van onze maatschappelijke taak anderzijds. De medewerkers van de OddV werken zoveel als mogelijk thuis. We zijn tijdelijk gestopt met milieucontroles bij bedrijven, RO-toezicht en toezicht op illegale bewoning op recreatieterreinen, al is er per 1 juni ruimte ontstaan om deze taken weer geleidelijk uit te voeren. De vergunningverlening Milieu en Bouw loopt gewoon door. Het aantal bouwaanvragen blijft op niveau. Het toezicht op de vergunde bouw loopt door. Juridisch handhaving loopt terug omdat er minder input is vanuit toezicht. In overleg met de hoofden veiligheid van de gemeentelijke partners worden toezichthouders van de OddV ingezet bij toezicht op Corona maatregelen (deurbeleid van winkels en sluiting van voorzieningen op campings) en ondersteunen we BOA's waarmee de totale gemeentelijk handhavingcapaciteit wordt uitgebreid.

Als we de huidige kosten afzetten tegen de gerealiseerde productie, dan ziet het er met de kennis van nu naar uit dat we financieel gezien neutraal uitkomen. Hierbij plaatsen we de volgende kanttekeningen. De huidige productie in Barneveld ligt in lijn met de reële verwachtingen in het concept UP, dat gebaseerd is op ontwikkelingen 2019. Deze is niet vastgesteld in het college van B&W. Dit is een fors financieel risico voor de gemeente Barneveld. Er is een proces gestart gericht op analyse, prioriteitstelling en sturing. Dit proces moet leiden tot oplossing van de problematiek. Een tweede kanttekening is dat voorspellen van het jaarresultaat in deze tijd van coronamaatregelen erg moeilijk, dan wel onmogelijk is. De lengte van de coronamaatregelen en de mate van versoepeling hiervan bepaalt voor een groot deel hoe wij ons werk kunnen uitvoeren.



Gewenst besluit:

Vaststelling van de 1e Bestuursrapportage OddV 2020.

Opmerkingen:

- Het percentage van actuele milieuvergunningen neemt af en is ver beneden de indicatieve norm. Deze situatie is vanaf de start van de OddV al zo. Binnen het bestuur is de afspraak gemaakt om dit in een periode van 3 jaar te herstellen, hier is budget voor geraamd. 2020 is het eerste jaar van de afgesproken termijn van drie 3 jaar.
- Asbest: Het bestuur wil worden geïnformeerd over wat gebeurd op het gebied van asbest binnen de OddV. De OddV zal het bestuur hier z.s.m. over informeren. ACTIEPUNT
- Het verzoek wordt gedaan om nog tijdiger te kunnen anticiperen op afwijkingen ten opzichte van het UP. Naast bestuursrapportages neemt OddV actief contact op met ambtelijke opdrachtgevers wanneer zij grote afwijkingen constateren of verwachten.
- Geconstateerd wordt dat de verwachte daling van vergunningaanvragen niet is gekomen. Wel zijn er veel bouwstops opgelegd, met als gevolg meer toezicht bouw dan geprognosticeerd. De normtijden bij juridische handhaving staan onder druk. Redenen hiervoor zijn dat door de coronamaatregelen, veel zaken als bestuurders gevoelig worden bestempeld. Ook zien we dat door het thuiswerken en de daarmee moeizamere afstemming inefficiëntie ontstaat. Milieutoezicht, RO-toezicht en het toezicht op permanente verblijfsrecreatiewoningen loopt achter op het Uitvoeringsplan 2020. Medewerkers zijn vooral ingezet op ondersteuning partners op handhaving deurbelid en ondersteuning BOA's.

De laatste opmerking roept de volgende vraag op of de OddV nu nog moet inzetten op het alsnog het volledig halen van het Uitvoeringsplan met als gevolg een extra factuur voor de partners of sturen we op het niet overschrijden van de totale financiële omvang van het UP2020 met als gevolg dat het Uitvoeringsplan niet geheel wordt gerealiseerd. Bestuurlijk lijkt de een voorkeur uit te gaan naar het laatste, echter er is behoefte om hier nog nader over te spreken en verzoekt de OddV deze scenario's verder uit te werken. ACTIEPUNT

Besluit:

Akkoord, aangevuld met bovenstaand actiepunt.

3 Besluitvormend, hamerstukken:

3a Deelname werkgeversvereniging VNG Niet-gemeenten:

Toelichting:

Op 1 januari 2020 trad de Wet normalisatie rechtspositie ambtenaren (hierna Wnra) in werking. Een belangrijke verandering is dat de huidige van toepassing zijnde arbeidsvoorwaardenregeling CAR/UWO wordt vervangen door de Cao Gemeenten. Die cao is namens de werkgevers afgesloten door de VNG. Het lidmaatschap van de VNG staat alleen open voor gemeenten. De statuten van de VNG laten geen ruimte voor toetreding van andere aan gemeenten gelieerde organisaties (niet-gemeenten). Om het voor niet-gemeenten toch mogelijk te maken de arbeidsvoorwaardenregeling van de VNG toe te passen, was het tot nu toe mogelijk dat via een aansluitingsovereenkomst te regelen. Dat is per 1 januari 2020 niet meer mogelijk. Om genoemde problemen op te lossen is het van belang dat niet-gemeenten gebonden zijn aan de cao. Om dat te bereiken heeft de VNG gekozen voor het oprichten van een aparte Werkgeversvereniging niet-gemeenten. Het lidmaatschap van deze vereniging staat open voor onder meer gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen, zoals de omgevingsdiensten. Het Algemeen Bestuur is op grond van de artikel 14 lid 3 bevoegd tot deelname in een privaatrechtelijk rechtspersoon. Voorafgaand hieraan moeten, op grond van artikel 55a van de WGR, gemeenteranden en Provinciale Staten de mogelijkheid worden gegeven om wensen en bedingen te geven tegen het voornemen op dit besluit. Dat heeft inmiddels plaatsgevonden en er zijn hierop geen zienswijzen ingediend.

Gewenst besluit:

Deelname aan de werkgeversvereniging niet-gemeenten en het lidmaatschap met terugwerkende kracht op 1 januari 2020 aan te gaan.

Besluit:



Akkoord.

4 Rondvraag en sluiting

Corona / werken op kantoor (rondvraag)

Thuiswerken gaat binnen de OddV redelijk goed. Voor sommige medewerkers is thuiswerken geen optie en die werken daardoor veel op kantoor. Het grootste deel van medewerkers werkt weer minimaal 1 dag per week op corona-proof kantoren.

De OddV heeft enige zorg over de beleidsstukken van een aantal partners waarbij gericht wordt op thuiswerken en het kantoor vooral gebruikt wordt als ontmoetingsplaats. Dit past niet in het nabijheidsbeginsel dat als uitgangspunt bij de oprichting van de OddV is gehanteerd. Wellicht leidt dat tot herziening van het decentraal huisvesten van medewerkers.

ACTIEPUNTENLIJST:

Nr.	Datum actie opgevoerd	Omschrijving	Actiepunt voor:	Uiterlijk afdoen	Afgedaan op:
1	25-3-2020	Verbeteren toezicht en handhaving complexe bedrijven: notitie agenderen AB-OddV waarin het proces en de randvoorwaarden wordt beschreven, om te komen tot het verbeteren van toezicht en handhaving complexe bedrijven	Henk-Jan Baakman	25-6-2020	Geagendeerd DB 25-6-2020
2	25-6-2020	Gesprek voorbereiden over hoe we met de inzet van VTH om kunnen gaan in financieel krappere tijden	Henk-Jan Baakman	1-10-2020	
3	25-6-2020	Notitie over scenario's over het al of niet inhalen van achterstanden in het UP2020 agv het coronavirus	Johan Burgers	1-10-2020	